

**Департамент здравоохранения,  
труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа**

**ПРИКАЗ**

от 16 декабря 2022 г. № 79  
г. Нарьян-Мар

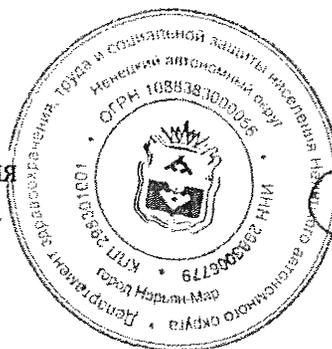
**Об утверждении  
Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора)  
за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты  
на 2023 год**

Руководствуясь пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год согласно Приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 01 января 2023 года.

Руководитель Департамента  
здравоохранения, труда  
и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа



Е.С. Левина

Приложение  
к приказу Департамента здравоохранения,  
труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа  
от 16.12.2022 № 79  
«Об утверждении Программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям  
при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора)) за  
приемом на работу инвалидов в пределах  
установленной квоты на 2023 год»

**Программа  
профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора)  
за приемом на работу инвалидов  
в пределах установленной квоты  
на 2023 год**

**Раздел I  
Общие положения**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с:

статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990;

положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 11.10.2021 № 247-п (далее – Положение, региональный государственный контроль (надзор), Постановление № 247-п).

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в 2023 году регулируются нормами Федерального закона № 248-ФЗ,

Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1) и Положения.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по предмету регионального государственного контроля (надзора).

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

## Раздел II

### **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В 2022 году Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа (далее – Департамент) полномочие по региональному государственному контролю (надзору) осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год» (далее – программа профилактики на 2022 год), утвержденной приказом Департамента от 13 декабря 2021 года № 52, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы осуществления контроля (надзора).

Законодательство Российской Федерации о квотировании распространяется на работодателей Ненецкого автономного округа, численность работников которых составляет от 35 человек (далее – работодатели, контролируемые лица), которые обязаны:

- 1) создавать или выделять рабочие места (в том числе специальные) для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах;
- 2) создавать инвалидам условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида;
- 3) предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов;
- 4) принимать на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

Перечень нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования в области квотирования рабочих мест (далее – обязательные требования):

статья 13.2, абзацы 2, 3 пункта 3, пункт 3.2 статьи 25 Закона РФ № 1032-1;

статьи 20, 22, 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 181-ФЗ);

пункты 2–5 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366;

статья 1 Закона Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-оз «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного» (далее – Закон НАО № 14-оз);

пункт 1 приказа Департамента от 13.08.2015 № 38 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Информация об установленной административной ответственности за неисполнение обязательных требований приведена в таблице:

№ п/п	Вид нарушения	Нормативный правовой акт	Административная ответственность
1.	Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению квотируемого рабочего места (в том числе специального) Создание меньшего количества квотируемых рабочих мест	ст. 13.2 Закона РФ № 1032-1 ст.ст. 20, 22, 24 Федерального закона № 181-ФЗ  ст. 1 Закона НАО № -14-оз  ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ	Штраф от 5 000 рублей до 10 000 рублей на должностное лицо
2.	Отказ работодателя в приеме на работу инвалида	п. 5 ст. 13.2 Закона РФ № 1032-1 ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ	
3.	Непредставление либо несвоевременное (не в полном объеме, искаженном виде) представление информации о квотировании	абзацы 2,3 пункта 3, п. 3.2 ст. 25 Закона РФ № 1032-1  ст. 19.7 КоАП РФ	Предупреждение/ Штраф от 300 рублей до 500 рублей на должностное лицо от 3 000 рублей до 5 000 рублей на юридическое лицо

Должностными лицами Департамента, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются:

заместитель начальника управления труда и социальной защиты Департамента - начальник отдела труда и занятости населения;

главный консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента;

ведущий консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента.

Должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является руководитель Департамента.

Фактическая численность государственных гражданских служащих Департамента, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) наряду с иными полномочиями, установленными Положением о Департаменте, составляет 5 единицы.

Региональный государственный контроль (надзор) реализуется посредством проведения:

- 1) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;
- 2) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований;
- 3) контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в виде документарной либо выездной проверки на внеплановой основе.

В ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) проверяется выполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой, в том числе:

соответствие количества созданных (выделенных) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов требованиям законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест;

соответствие численности фактически работающих инвалидов расчетному количеству рабочих мест для приема на работу инвалидов;

полнота и достоверность представления в центр занятости населения информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в установленные сроки.

По состоянию на 29 сентябрь 2022 года общее количество контролируемых лиц составляет 70 единиц;

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ в целях предупреждения нарушений работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест утверждена программа профилактики на 2022 год.

Финансовое обеспечение реализации профилактических программных мероприятий осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью окружного бюджета Департаменту на текущий год.

Уполномоченными должностными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических программных мероприятий, являются начальник отдела, главные и ведущие консультанты отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента.

За текущий период согласно программе профилактики на 2022 год Департаментом реализованы следующие мероприятия:

- 1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения информации на официальном

сайте Департамента (<https://medsoc.adm-nao.ru/>), в социальных сетях, в социальных сетях, средствах массовой информации и раздаточных материалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на Интерактивном портале в разделе <https://medsoc.adm-nao.ru/zanyatost/> размещены:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

проверочный лист при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований;

программа профилактики;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться департаментом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;

доклады о региональном государственном контроле (надзоре);

методические рекомендации;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

В 2022 году от КУ НАО «Центр занятости населения» в адрес Департамента поступили сведения о нарушении 10 работодателями требований Закона НАО № 14-оз и 3 работодателями требований Закона РФ № 1032-1.

В отношении работодателей были составлены и направлены на рассмотрение в мировой суд протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются непредставление либо несвоевременное (не в полном объеме, искаженном виде) представление информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

Причинами выявленных нарушений, установленными в ходе анализа результатов контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

незнание законодательства о квотировании рабочих мест;

различное толкование содержания обязательных требований;

неисполнение обязательных требований.

Реализация программы профилактики, кроме минимизации фактов нарушений обязательных требований и рисков причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, позволит расширить базу вакантных рабочих мест и увеличит показатель трудоустройства инвалидов.

## Цели и задачи реализации программы профилактики

### 2.1. Цель программы профилактики:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения

### 2.2. Задачи программы профилактики:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разработка мероприятий, направленных на их устранение, осуществление превентивных мер;

пресечение и предупреждение нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

### 2.3. Комплекс программных мероприятий направлен на:

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

повышение уровня исполнения обязательных требований (снижение количества нарушений обязательных требований);

предотвращение (снижение рисков) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (минимизация случаев наступления административной ответственности);

обеспечение государственных гарантий по содействию реализации прав инвалидов на полную, продуктивную и свободно избранную занятость посредством увеличения и повышения качества (разнообразие профессий, видов должностей и специальностей) квотируемых рабочих мест, а также выполнения квоты для приема на работу.

Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

## Раздел IV

### Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения<sup>1</sup>

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Срок (периодичность)	Способ проведения мероприятия
1	2	3	4
1.	Информирование	первый месяц квартала ежеквартально	осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Срок (периодичность)	Способ проведения мероприятия
1	2	3	4
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 01 марта года, следующего за отчетным годом не позднее десяти дней со дня его утверждения ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем не позднее десяти дней со дня его утверждения	<p>Приказ Департамента об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»</p> <p>Приказ департамента об утверждении результатов обобщения правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (Интерактивный портал)</p>
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест	при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	осуществляется в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ
4.	<p>Консультирование:</p> <p>устное консультирование</p> <p>письменное консультирование</p> <p>по однотипным обращениям контролируемых</p>	по мере необходимости	<p>проводится в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ</p> <p>по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p> <p>в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Законом автономного округа от 28.09.2017 № 60-ЗАО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Ямало-Ненецком автономном округе»</p> <p>осуществляется посредством размещения на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения,</p>

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Срок (периодичность)	Способ проведения мероприятия
1	2	3	4
	лиц и их представителей  перечень вопросов, по которым проводится консультирование		<p>подписанного уполномоченным должностным лицом департамента, в случаях регулярного (5 и более раз в течение календарного года) поступления обращений по вопросу соблюдения одних и тех же обязательных требований</p> <p>1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)</p> <p>2) применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения</p> <p>3) периодичности и порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий</p> <p>4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия</p> <p>5) профилактики рисков нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест</p> <p>6) иным вопросам, касающимся правового регулирования в соответствующей сфере</p>
5.	Профилактический визит	март, сентябрь 1 раз в полугодие	проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности, не позднее одного года с даты государственной регистрации организации

<sup>1</sup> ответственными лицами за реализацию профилактических мероприятий являются государственные гражданские служащие отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента за реализацию является юридический отдел департамента

**Раздел V**  
**Показатели результативности**  
**и эффективности программы профилактики**

Целевые показатели	Базовое значение, 2022 год	2023 год, %	2024 год, %
--------------------	----------------------------	-------------	-------------

Уменьшение количества выявленных в ходе проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований	Базовое значение, 2022 год	не менее 2%	не более 2%
---	----------------------------	-------------	-------------

---