



**Департамент здравоохранения,
труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от ___ декабря 2020 г. № 2566
г. Нарьян-Мар

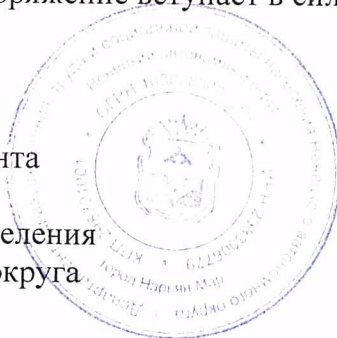
**Об утверждении Руководства по соблюдению
обязательных требований в области квотирования
рабочих мест для трудоустройства инвалидов**

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, согласно Приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Руководитель Департамента
здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа



С.А. Свиридов

Приложение к распоряжению
Департамента здравоохранения,
труда и социальной защиты
населения Ненецкого автономного
округа от 08.12.2020 № 2566
«Об утверждении Руководства
по соблюдению обязательных
требований в области квотирования
рабочих мест для трудоустройства
инвалидов»

**Руководство
по соблюдению обязательных требований в области квотирования
рабочих мест для трудоустройства инвалидов**

1. Общие положения

Настоящее Руководство разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с целью профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов и содержит рекомендации по соблюдению обязательных требований, касающихся трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места, созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты.

Государственный контроль - одна из функций государства, осуществляемая в целях организации выполнения законов и иных нормативных правовых актов.

Одной из основных форм контрольной деятельности являются проверки, под которыми понимается комплекс действий уполномоченных лиц, направленных на установление исполнения подконтрольными субъектами норм законодательства, выявление, пресечение правонарушений и применение санкций.

Контрольная деятельность реализуется посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых).

Исполнение контроля за соблюдением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов осуществляет – Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

2. Основные понятия

Для целей настоящего Руководства используются следующие основные понятия:

1) инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями

травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты;

2) квота по приёму на работу инвалидов — это минимальное количество рабочих мест для граждан - инвалидов, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды;

3) квотирование рабочих мест для трудоустройства инвалидов — создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в процентах от среднесписочной численности работников в соответствии с установленной квотой;

4) работодатель - юридическое лицо (организация), индивидуальный предприниматель, включая филиалы, представительства, обособленные подразделения (которые зарегистрированы в Ненецком автономном округе и должностные лица которых наделены правом заключения трудовых договоров с работниками), независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществляющие деятельность в Ненецком автономном округе;

5) специальное рабочее место для трудоустройства инвалидов - рабочее место, требующее дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

3. Основные нормативные правовые акты в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, содержащие обязательные требования

Основными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, содержащими обязательные требования, являются:

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 31.12.2001 № 195-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения);

Федеральный закон Российской Федерации от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о социальной защите инвалидов);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.07.2013 № 303н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных».

Работодатели Ненецкого автономного округа в своей деятельности также руководствуются следующими нормативными правовыми актами Ненецкого

автономного округа в области трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места:

закон Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-ОЗ «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» (далее – Закон НАО № 14-ОЗ);

постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 19.03.2015 № 63-п «О реализации пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Постановление № 63-п);

приказ Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 04.08.2015 № 34 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;

приказ Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 13.08.2015 № 38 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» (далее – Приказ о минимальном количестве специальных рабочих мест).

Приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 13.09.2017 № 62 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Данный перечень содержит обязательные требования в области квотирования рабочих мест и размещен в разделе «Государственный контроль» подраздел «Перечень обязательных требований» официального портала Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Акты, указанные в перечне, содержат следующие требования законодательства:

- создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;

- принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах;

- ежемесячное представление органам службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

- квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды.

4. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в части создания (выделения) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 24 Федерального закона о социальной защите инвалидов, работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах.

Согласно статье 21 Федерального закона о социальной защите инвалидов, работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-ОЗ «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» установление квоты для приема на работу инвалидов составляет в размере 2 процентов среднесписочной численности работников для работодателей с численностью не менее 50 и не более 100 человек.

Приказом о минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов установлено минимальное количество специальных рабочих мест для работодателей в целях трудоустройства инвалидов, численность работников которых составляет:

- от 101 до 200 человек – одно специальное рабочее место;
- от 201 до 300 человек – два специальных рабочих места;
- от 301 до 400 человек – три специальных рабочих места;
- от 401 до 500 человек – четыре специальных рабочих места;
- от 501 до 600 человек – пять специальных рабочих мест;
- от 601 до 700 человек – шесть специальных рабочих мест;
- от 701 до 800 человек – семь специальных рабочих мест;
- от 801 до 900 человек – восемь специальных рабочих мест;
- от 901 до 1000 человек – девять специальных рабочих мест;
- от 1000 человек – десять специальных рабочих мест.

Согласно Приказу о минимальном количестве специальных рабочих мест казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения» (далее – КУ НАО «Центр занятости населения») предоставляет по запросу работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов, в том числе минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, сведения о профессиональном составе инвалидов, состоящих на учете в КУ НАО «Центр занятости населения» и нуждающихся в трудоустройстве.

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с требованиями их индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов.

Работодатели, имеющие филиалы, представительства и обособленные подразделения, расположенные вне их места нахождения, квотируют рабочие места без учета численности работников и инвалидов, работающих в филиалах, представительствах и обособленных подразделениях.

Филиалы, представительства и обособленные подразделения работодателей, расположенные вне их места нахождения, квотируют рабочие места по месту своего нахождения.

Количество квотируемых рабочих мест в счет установленной квоты рассчитывается работодателями самостоятельно исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий месяц. Среднесписочная численность работников работодателя исчисляется в порядке, определенном Федеральным органом государственной статистики.

В целях создания или выделения рабочих мест в счет установленной квоты, работодатели принимают локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

Работодатели являются исполнившими обязанность по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в случае:

- принятия локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов;
- трудоустройства инвалидов на рабочие места.

Типовыми нарушениями, допускаемыми работодателями при создании (выделении) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- неправильный расчет количества рабочих мест, подлежащих выделению (созданию);

- отсутствие утвержденного локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах.

5. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в части ежемесячного представления информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов

В соответствии со статьей 25 Закона о занятости населения, работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей предоставляется не позднее следующего дня после дня появления свободных рабочих мест и вакантных должностей, а в случае сохранения свободных рабочих мест и вакантных должностей, образовавшихся в предыдущем месяце, либо в случае отсутствия свободных рабочих мест и вакантных должностей в текущем месяце - не позднее последнего календарного дня текущего месяца

Информация о выполнении квоты для приема на работу инвалидов предоставляется по форме согласно Приложению к постановлению Администрации Ненецкого автономного округа от 19.03.2015 № 63-п «О реализации пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

Она предоставляется ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным.

Работодатели, имеющие филиалы, представительства и обособленные подразделения, расположенные вне их места нахождения, информацию о выполнении квоты по трудоустройству инвалидов, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, представляют в КУ НАО «Центр занятости населения».

Филиалы, представительства и обособленные подразделения работодателей, расположенные вне их места нахождения, информацию о выполнении квоты по трудоустройству инвалидов, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, представляют в Центры занятости населения по месту своего нахождения.

Вышеуказанные отчетные формы могут быть представлены в Центры занятости населения как при посещении Центра занятости населения, а также по почте, включая электронную почту, с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и средств факсимильной связи.

Работодатели обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

Работодатели являются исполнителями обязанности по представлению информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов в случае своевременного представления необходимой информации в полном объеме.

Типовыми нарушениями, допускаемыми работодателями при представлении информации органам службы занятости, являются:

- непредставление информации;
- представление информации в неполном объеме либо искаженном виде;
- представление информации с нарушением установленного срока.

6. Рекомендации по соблюдению обязательных требований в части выполнения квоты для приема на работу инвалидов

Федеральным законом о социальной защите инвалидов установлена обязанность работодателя не только по созданию квотируемых рабочих мест (должностей), но и по выполнению квоты, т.е. обеспечению ее исполнения. При этом устанавливается квота именно для приема на работу инвалидов. Иное означало бы необязательность заполнения данных рабочих мест, т.е. допустимость необоснованного отказа в приеме инвалидов на работу на указанные места, что по сути противоречило бы целям федерального законодательства в указанной области и не обеспечивало бы гарантий трудоустройства инвалидам.

Согласно части 12 статьи 2 Закона НАО № 14-ОЗ, квота для приема на работу инвалидов считается выполненной, если на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды.

В целях выполнения установленной квоты, работодатели могут:

- учитывать в счет установленной квоты ранее трудоустроенных инвалидов;
- трудоустраивать инвалидов на выделенные рабочие места для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;
- финансировать выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в других организациях в соответствии с заключенными соглашениями.

Типовым нарушением, допускаемым работодателями в части выполнения квоты для приема на работу инвалидов, является отсутствие трудоустроенных инвалидов на все созданные или выделенные в счет установленной квоты рабочие места.

7. Ответственность за нарушение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов

За нарушение законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (часть 1 статьи 5.42. КоАП РФ);

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей (статья 19.7 КоАП РФ).
