

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа

**ПРОТОКОЛ**

**заседания общественного совета  
при Департаменте здравоохранения,  
труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа**

от 08 декабря 2022 года № 6

---

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:**

Пенсионер

Т.Н. Зуева

**СЕКРЕТАРЬ:**

Председатель клуба многодетных родителей «Семья»

Л.В. Ружникова

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Руководитель Департамента здравоохранения, труда  
и социальной защиты населения Ненецкого автономного  
округа

Е.С. Левина

Заместитель начальника организационного управления  
Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты  
населения Ненецкого автономного округа – начальник  
организационно-правового отдела

З.В. Дуркина

Главный консультант организационно-правового отдела  
организационного управления Департамента  
здравоохранения, труда и социальной защиты населения  
Ненецкого автономного округа

Ю.Я. Павлова

**ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:**

Председатель Ненецкой местной организации  
Всероссийского общества слепых

Б.И. Бажуков

Председатель Ненецкой окружной организации профсоюза  
работников здравоохранения РФ

Е.И. Борчаковская

Член правления Ненецкой окружной организации  
«Всероссийское общество инвалидов»

М.А. Говша

## РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О признании утратившей силу пункта 4 части 1 статьи 9.2 закона Ненецкого автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»».

### ВЫСТУПИЛИ:

Зуева Т.Н., Дуркина З.В., Левина Е.С., Ружникова Л.В., Говша М.А., Бажуков Б.И., Борчаковская Е.И.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон), согласно которым с 1 января 2023 года устанавливается единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, объединяющее отдельные виды пособий на детей в возрасте от 0 до 17 лет.

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, будет выплачиваться в следующих размерах:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации;

75 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

В связи с принятием указанного закона регионам поручено провести инвентаризацию действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, предусматривающих предоставление выплат и пособий для детей в возрасте от 0 до 17 лет, в целях исключения дублирования федеральных и региональных мер поддержки.

Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа проведена инвентаризация действующих мер поддержки. Так, пунктом 4 части 1 статьи 9.2 закона Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» установлена ежемесячная компенсационная социальная выплата в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего и каждого из последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума, установленного



в Ненецком автономном округе для детей (далее – компенсационная выплата). Данная выплата была введена Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Таким образом, категория получателей компенсационной выплаты входит в состав получателей ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. В целях исключения дублирования мер поддержки, применения единого подхода к семьям с детьми предлагается отменить предоставление компенсационной выплаты и признать утратившим силу пункт 4 части 1 статьи 9.2 закона округа 21-оз.

Необходимо отметить, что в целях реализации Федерального закона и в связи с введением единого пособия, до 31 декабря 2022 года ожидается принятие федеральных нормативных актов, предусматривающих отмену ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, предоставляемой в рамках Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», а также ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, предоставляемой в рамках Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей». После принятия указанных актов необходимо принятие соответствующих нормативных актов Ненецкого автономного округа.

Проектом закона предлагается установить переходные положения, устанавливающие, что в случае назначения детям, рожденным до 1 января 2023 года, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», предоставление выплаты, установленной пунктом 4 части 1 статьи 9.2 закона округа 21-оз, прекращается.

Принятие рассматриваемого закона повлечет высвобождение бюджетных ассигнований в размере 29 055,4 тыс. руб., которые будут перенаправлены в Пенсионный фонд Российской Федерации в порядке софинансирования для предоставления ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

#### РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О признании утратившим силу пункта 4 части 1 статьи 9.2 закона Ненецкого автономного округа «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе»» одобрить и рекомендовать к принятию.

#### Проголосовали:

3 – «за»;

1 – «воздержался»;

1 – «против».

Особое мнение выразили члены общественного совета (Ружникова Л.В., Зуева Т.Н.). Принятие вышеуказанного закона ухудшит материальное положение некоторых многодетных семей Ненецкого автономного округа, в связи с чем, Ружниковой Л.В., совместно с клубом многодетных родителей «Семья», предложено проработать вопрос о введении иного поощрения «многодетности» при рождении третьего и последующих детей с последующим рассмотрением данного вопроса на заседании общественного совета при Департаменте.

2. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов

Ненецкого автономного округа, признании утратившими силу отдельных положений законов Ненецкого автономного округа и о внесении изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Левина Е.С., Дуркина З.В., Зуева Т.Н., Говша М.А., Бажуков Б.И., Борчаковская Е.И., Ружникова Л.В.

Рассматриваемым проектом предлагается:

1) законом округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа, признании утратившими силу отдельных положений законов Ненецкого автономного округа и о внесении изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»» приостановлены до 1 января 2024 года следующие положения законов:

закон Ненецкого автономного округа от 6 марта 1998 года № 113-оз «О досрочной окружной пенсии работникам образования»;

закон Ненецкого автономного округа от 11 декабря 2002 года № 381-оз «О развитии ипотечного жилищного кредитования в Ненецком автономном округе»;

статья 3.2 закона Ненецкого автономного округа от 27 февраля 2009 года № 13-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ненецкого автономного округа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки»;

закон Ненецкого автономного округа от 22 марта 2011 года № 10-оз «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому»;

части 7, 9 статьи 24 закона Ненецкого автономного округа от 20 декабря 2013 года № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»;

часть 2 статьи 15 закона Ненецкого автономного округа от 16 апреля 2014 года № 12-оз «Об образовании в Ненецком автономном округе».

В связи с дефицитом бюджета и необходимостью оптимизации расходов окружного бюджета проектом предлагается продлить действие закона в части приостановления указанных норм и положений до 1 января 2026 года.

Также законом внесены изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» (далее – закон № 121-оз), в части изменения размера с 10 000 рублей на 5 000 рублей единовременной компенсационной выплаты ко Дню пожилого человека (1 октября) гражданам пожилого возраста, за исключением лиц, достигших возраста 70 лет, проживающим на территории Ненецкого автономного округа, имеющим стаж работы в Ненецком автономном округе не менее 15 лет. Данную норму также предлагается продлить до 31 декабря 2025 года.

Необходимо отметить, что аналогичные изменения действуют с 1 января 2017 года.

Более того, проектом закона о бюджете на 2023 год и плановый период 2024, 2026 года предусмотрено приостановление указанных норм.



2) отдельными законами Ненецкого автономного округа установлено право на получение доплаты к пособию по временной нетрудоспособности, к пособию по беременности и родам (далее – доплата) следующим категориям граждан:

- лицам, работающим в Ненецком автономном округе в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, работодателем выплачивается в соответствии со статьей 5 закона Ненецкого автономного округа от 06.01.2005 № 551-оз «О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, а также лицам, получающим стипендии за счет средств окружного бюджета»;

- лицам, замещающим государственные должности округа в соответствии со статьей 10.6 законом округа от 06.01.2005 № 538-оз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа»;

- муниципальным служащим в соответствии со статьей 13 закона округа от 24.10.2007 № 140-оз «О муниципальной службе в Ненецком автономном округе»;

- гражданским служащим в соответствии со статьей 15 закона округа от 01.12.2005 № 636-оз «О государственной гражданской службе Ненецкого автономного округа».

Доплата выплачивается за весь период временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам в размере разницы между средним заработком работника, определяемым в порядке, установленном статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации, и размером пособия, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

В настоящее время существует коллизия норм при правоприменении закона округа от 06.01.2005 № 551-оз «О гарантиях и компенсациях лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета, а также лицам, получающим стипендии за счет средств окружного бюджета». Так статьей 5 закона установлена обязанность по выплате доплаты лицам, работающим именно в организациях, финансируемых за счет средств окружного бюджета.

Согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 21.01.2021 № 00-10-21/2-06/248 средства обязательного медицинского страхования не могут являться источником финансового обеспечения расходов медицинских организаций для финансирования доплат к пособию по временной нетрудоспособности. То есть норма, установленная статьей 5 закона 551-оз, является дополнительной мерой поддержки и должна финансироваться за счет средств окружного бюджета.

Таким образом, организации, финансируемые как из окружного бюджета, так и из других источников (средства обязательного медицинского страхования, приносящая доход деятельность), не имеют возможности осуществления доплаты сотрудникам, трудовая деятельность которых финансируется из средств обязательного медицинского страхования.

Так, в настоящее время три государственных учреждения Ненецкого автономного округа финансируются из разных источников, включая средства обязательного медицинского страхования – ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница», ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника», ГБУЗ НАО «Центральная районная поликлиника Заполярного района НАО». При этом сотрудники указанных учреждений, деятельность которых финансируется из средств ОМС, находятся в неравных условиях по сравнению с сотрудниками этих же учреждений, деятельность которых финансируется из средств окружного бюджета.

Возникновение таковой ситуации создает напряженность среди сотрудников, руководителей бюджетных учреждений и органов власти. Руководитель, в соответствии с законом, обязан выплачивать доплату по больничному всем работникам учреждения,



независимо от источника финансирования, но механизм и источники осуществления этих выплат отсутствуют, так как задействованы бюджеты разных уровней.

В целях урегулирования возникшей коллизии необходимо установить равные условия для сотрудников учреждений, финансируемых из средств окружного бюджета (включая государственных и муниципальных служащих).

Соответственно предлагается вышеуказанные нормы законов приостановить, а доплату осуществлять в пределах размера, установленного федеральным законодательством. В соответствии с федеральным законодательством на 2022 год расчетный размер среднемесячной зарплаты установлен в пределах 77,2 тысяч рублей. Таким образом, предлагаемое изменение Закона № 551-оз не коснется работников, имеющих средний заработок ниже вышеуказанного размера.

#### РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О приостановлении действия отдельных положений законов Ненецкого автономного округа, отдельных законов Ненецкого автономного округа, признании утратившими силу отдельных положений законов Ненецкого автономного округа и о внесении изменения в статью 10 закона Ненецкого автономного округа «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа»» одобрить и рекомендовать к принятию.

#### Проголосовали:

- 3 – «за»;
- 2 – «воздержался»;
- 0 – «против».

3. Выбор кандидатуры для включения в состав комиссии по вопросам помилования на территории Ненецкого автономного округа.

#### ВЫСТУПИЛИ:

Павлова Ю.Я., Зуева Т.Н., Борчаковская Е.И., Говша М.А., Бажуков Б.И., Ружникова Л.В.

В связи с проводимой Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа работой по обновлению состава комиссии по вопросам помилования на территории Ненецкого автономного округа (далее – Комиссия), членам общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа предложено представить кандидатуру из состава общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

В соответствии с Указом, членами Комиссии могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование, пользующиеся уважением у граждан и имеющие безупречную репутацию.

Членами общественного совета при Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа предложена кандидатура Ружниковой Лилии Владимировны.

## РЕШИЛИ:

Согласовать кандидатуру Ружниковой Лилии Владимировны – председателя клуба многодетных родителей «Семья» – для включения в состав комиссии по вопросам помилования на территории Ненецкого автономного округа.

## Проголосовали:

5 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

Председательствующий



Т.Н. Зуева

Секретарь



Л.В. Ружникова