**Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения**

**Ненецкого автономного округа**

**Акт плановой проверки**

г. Нарьян-Мар 18.11.2016

**Вводная часть**

Орган ведомственного контроля: Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Основания проведения проверки:

Распоряжение Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 14.12.2015 года № 3749 «Об утверждении плана проведения плановых проверок на 2016 год» (с изменениями, внесенными распоряжением Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 31.03.2016 года № 1009);

Распоряжение Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 31.10.2016 года № 3395 «О проведении плановой выездной проверки в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница».

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница».

Проверяемый период: с 01.01.2016 по 28.10.2016.

Срок проведения проверки: с 03.11.2016 по 18.11.2016.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница».

Состав комиссии по проведению плановой выездной проверки:

А.В. Балабон – заместитель руководителя Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа по организационной работе – председатель комиссии;

Е.В. Одегова – начальник отдела государственных закупок и внутреннего контроля Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – член комиссии;

Ю.В. Овчинникова – главный консультант отдела государственных закупок и внутреннего контроля Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – член комиссии;

М.П. Шубина – ведущий консультант организационно-правового отдела Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа – член комиссии.

Общие сведения об объекте контроля: полное наименование - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница» (далее - Учреждение).

Сокращенное наименование – ГБУЗ НАО «Нижне - Пешская участковая больница».

Юридический и почтовый адрес: 166730, Ненецкий автономный округ, село Нижняя Пеша, ул. Советская, дом 1.

ИНН: 2983002630, КПП: 298301001, ОГРН 1058383000279.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом ГБУЗ НАО «Нижне - Пешская участковая больница», утвержденным распоряжением Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 23.12.2015 № 3874 (с изменениями, внесенными распоряжением Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 03.08.16 № 2527).

**Мотивировочная часть**

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приказом Учреждения от 30.07.2015 б/н назначен контрактный управляющий, утверждено положение о контрактном управляющем.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 31.12.2015 № 114, пунктом 1.3. договора на ведение кадрового, бухгалтерского учета и закупочной деятельности № 5 – ФРЦ от 15.01.2016, функции по ведению закупочной деятельности, полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в качестве уполномоченного органа возложено на казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр» (далее – Уполномоченный орган).

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа от 31.12.2015 № 114 утверждено Положение о порядке взаимодействия учреждений, подведомственных Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа с казенным учреждением Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр» (далее – Положение).

За проверяемый период Учреждением осуществлялись закупки путем проведения электронного аукциона, а так же закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Контрольные мероприятия в отношении ГБУЗ НАО «Нижне - Пешская участковая больница» осуществлялись выборочным методом, путем проверки следующих закупок:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Предмет | Номер извещения | Номер реестровой записи контракта |
| Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернетдля нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница» | 0884300000516000016 | 22983002630 16 000002 |
| Оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница» | 0884300000516000014 | 22983002630 16 000003 |
| Оказание услуг теплоснабжения | 0884300003116000001 | 22983002630 16 000004 |

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. В соответствии с пунктом 27 Положения Уполномоченным органом 07 апреля 2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0884300000516000016 на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница». В соответствии с извещением начальная (максимальная) цена контракта составляет 85 000 (восемьдесят пять тысяч) рублей.

При этом пунктами 1.5.1, 1.5.2 информационной карты аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд ГБУЗ НАО «Нижне - Пешская участковая больница» утверждена начальная (максимальная) цена государственного контракта в размере 84 960 (восемьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят) рублей 00 копеек. На эту же сумму предоставлено обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении о проведении электронного аукциона № 0884300000516000016 не соответствует цене, утвержденной в документации указанного электронного аукциона. Обязанность по размещению извещения о проведении электронного аукциона в соответствии с Законом № 44-ФЗ согласно Положению возложена на Уполномоченный орган.

*Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена п. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

При этом, в нарушение п. 26 Положения документация электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет для нужд ГБУЗ НАО «Нижне - Пешская участковая больница» была утверждена не руководителем Уполномоченного органа, а главным врачом Учреждения.

В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ,в документации электронного аукциона № 0884300000516000016 Учреждением установлены требования: обеспечения заявки в размере 1% от начальной (максимальной) цены контракта, обеспечения исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Как следствие несоответствия начальной (максимальной) цены контракта установленной в извещении и в документации электронного аукциона, участником электронного аукциона было предоставлено обеспечение заявки и обеспечение исполнения контракта в несоответствующем размере. Обеспечение заявки, которое составляет 1% от начальной (максимальной) цены контракта предоставлено в размере 850,00 рублей вместо 849,60 рублей. Обеспечение исполнения контракта, которое составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта предоставлено в размере 4 250,00 рублей вместо 4 248,00 рублей.

2. В соответствии с пунктом 27 Положения Уполномоченным органом 07 апреля 2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0884300000516000014. Документация электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница» утверждена руководителем Уполномоченного органа приказом № 30 од от 06.04.2016.

В силу пункта 1 части 1 статьи 50, пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ аукционная документация, наряду с информацией, указанной в извещении, должна содержать наименование, описание объекта закупки, условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу пункта 3.19 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации), в целях определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

При обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта на право заключения государственного контракта на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница» использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), при этом в нарушение Методических рекомендаций было использовано одно коммерческое предложение.

На основании подпункта 3 пункта 17 Положения Уполномоченный орган должен осуществить проверку соблюдения требований порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта. При выявлении нарушений ответственный исполнитель Уполномоченного органа должен уведомить Учреждение, на Учреждении в свою очередь лежит обязанность по представлению изменений в документацию либо обоснование отсутствия нарушений.

Таким образом, в нарушение Положения Уполномоченным органом не была осуществлена в должном порядке и надлежащей форме проверка соблюдения требований порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, как следствие утверждена документация электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг местной и внутризоновой телефонной связи для нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница» с нарушением Закона № 44-ФЗ.

*Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена п. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

**Резолютивная часть**

1. Комиссией установлены нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, изложенные мотивировочной части акта.
2. Направить данный акт проверки в адрес государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница», казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Финансово-расчетный центр».

3. Направить данный акт проверки в Контрольно-ревизионное управление Ненецкого автономного округа.

О результатах рассмотрения настоящего Акта и принятых мерах нужд ГБУЗ НАО «Нижне-Пешская участковая больница», КУ НАО «Финансово-расчетный центр» необходимо в срок до 30.11.2016 года проинформировать Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель комиссии – Заместительруководителя Департамента по организационной работе  |  |  А.В. Балабон |
|  |  |  |
| Начальника отдела государственных закупок и внутреннего контроля |  | Е.В. Одегова |
| Главный консультант отдела государственных закупок и внутреннего контроля |  | Ю.В. Овчинникова |
| Ведущий консультант организационно-правового отдела  |  | М.П. Шубина |

С Актом ознакомлен:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Главный врач государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа «Нижне - Пешская участковая больница» |  | Г. И. Харитонов  |