

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

**заседания общественного совета
при Департаменте здравоохранения,
труда и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа**

от 10 февраля 2022 года № 2

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Председатель Ненецкого регионального отделения
Общероссийской общественной организации
«Союз пенсионеров России» Р.В. Костина

СЕКРЕТАРЬ:

Председатель клуба многодетных родителей «Семья» Л.В. Ружникова

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Руководитель Департамента здравоохранения, труда и
социальной защиты населения Ненецкого автономного округа Е.С. Левина

Главный консультант комитета семейной политики, опеки
и попечительства Департамента здравоохранения, труда
и социальной защиты населения Ненецкого автономного
округа С.Н. Гошев

Главный консультант отдела реализации социальной
политики в жилищной сфере управления труда и
социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и
социальной защиты населения Ненецкого автономного округа Д.А. Колпакова

ЧЛЕНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА:

Председатель семейной родовой общины коренных
малочисленных народов ненцев Ненецкого автономного
округа «Вынги вада» (Слово тундры) А.С. Ардеева

Председатель Ненецкой местной организации
Всероссийского общества слепых Б.И. Бажуков

Председатель Ненецкой окружной организации профсоюза
работников здравоохранения РФ Е.И. Борчаковская

Член правления Ненецкой окружной организации
«Всероссийское общество инвалидов» М.А. Говша

Пенсионер Т.Н. Зуева

Заместитель председателя Ненецкой окружной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда вооруженных сил и правоохранительных органов

Г.Ф. Олейник

Член Правления Ненецкого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России»

Т.П. Филатова

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями».

ВЫСТУПИЛИ:

Гошев С.Н., Костина Р.В., Бажуков Б.И., Зуева Т.Н., Говша М.А., Ардеева А.С., Борчаковская Е.И., Филатова Т.П., Олейник Г.Ф., Ружникова Л.В.

Законопроект устанавливает для лиц, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенным в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – дети-сироты), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа (далее - Список) дополнительную меру социальной поддержки в виде социальной выплаты стимулирующего характера на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата) и определяет условия, механизм ее расчета и перечисления, перечень документов, предоставляемых для получения социальной выплаты на жилье и порядок их рассмотрения.

Обеспечение жильём детей-сирот в Ненецком автономном округе осуществляется на основании закона Ненецкого автономного округа от 30.11.2012 № 94-оз «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Ненецкого автономного округа и о внесении изменений в некоторые законы Ненецкого автономного округа».

Разработка представленного законопроекта обусловлена тем, что по состоянию на 30.11.2021 в Списке состоит 171 человек, из них – 96 человек, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано. Из них 25 человек запланировано обеспечить жильем в 2021 году. Поставленная задача достигается преимущественно путем приобретения квартир на вторичном рынке жилья, возможности которого в последнее время существенно ограничились. В силу объективных причин также отсутствует задел строительства жилья для реализации данного направления. Данные факты приводят к необходимости принятия решений о перераспределении части жилых помещений с иных, не менее приоритетных, направлений.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации (в том числе Удмурдская республика, Чеченская республика, Алтайский край, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Хабаровский край, Красноярский край, Кемеровская область, Амурская область, Вологодская область, Иркутская область, Калининградская область, Псковская область, Тамбовская область и др.) приняты и реализуются региональные законы, подзаконные правовые акты, предусматривающие возможность обеспечения жильем детей-сирот, путем предоставления жилищных сертификатов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расширение аналогичных форм и механизмов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Ненецком автономном округе направлено на снижение накопившейся очереди, а также на сокращение сроков предоставления жилых помещений уже

совершеннолетним и социально адаптированным гражданам, а также предоставление им возможности улучшения своих жилищных условий на всей территории Российской Федерации.

Реализация принимаемых обязательств по социальным выплатам предусматривает распределение средств окружного бюджета в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан Ненецкого автономного округа» и обуславливает детализацию подпрограммы 7 «Обеспечение жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ненецком автономном округе».

Законопроектом устанавливается право на социальную выплату лицам, достигшим возраста 23 года, которые относятся к категории детей-сирот при соблюдении определенных условий. Согласно предварительного прогноза, условиям предоставления социальной выплаты в виде жилищного сертификата в 2022 году соответствуют 7 человек или 7,2 % от общего количества детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями и у которых наступило такое право, в период по 2024 год 20 человек или 9,3 %.

Размер социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, рассчитывается исходя из норматива общей площади жилых помещений 33 м² и предельной стоимости приобретения 1 м² жилья утвержденной в целях реализации государственной программы Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих в Ненецком автономном округе». Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.02.2018 № 20-п (в редакции от 20.11.2021) предельная стоимость приобретения 1 м² на территориях МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Городское поселение «Рабочий поселок «Искателей» утверждена в размере 81 922 рублей.

Проект закона оказывает влияние на доходы и расходы окружного бюджета.

Согласно предварительным расчетам затраты окружного бюджета на реализацию окружного закона в 2022 году могут составить 18 923 900 рублей, в период по 2024 год 54 082 380 рублей.

Предлагаемый проект закона потребует принятие постановления Администрации Ненецкого автономного округа «Об утверждении Порядка предоставления удостоверенной сертификатом социальной выплаты на приобретение жилого помещения», которое регулирует порядок выдачи, реализации и форму сертификата, а также порядок назначения и перечисления средств социальной выплаты.

В связи с принятием проекта закона потребуются внесение изменений в постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 28.02.2017 № 53-п «Об утверждении государственной программы Ненецкого автономного округа «Социальная поддержка граждан в Ненецком автономном округе», постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 13.02.2018 № 20-п «О предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья, строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета».

Проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Необходимость в проведении общественного обсуждения проекта закона отсутствует.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, ранее относившихся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями» одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

9 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

2. О рассмотрении проекта закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе».

ВЫСТУПИЛИ:

Колпакова Д.А., Костина Р.В., Бажуков Б.И., Зуева Т.Н., Говша М.А., Ардеева А.С., Борчаковская Е.И., Филатова Т.П., Олейник Г.Ф., Ружникова Л.В.

Предлагаемый к рассмотрению проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» (далее – проект) разработан с целью устранения пробелов правового регулирования вопросов установления категорий граждан, которым предоставляются жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан окружного специализированного жилищного фонда (далее – категории граждан), а также условий предоставления данных жилых помещений.

Законом Ненецкого автономного округа от 17.03.2010 № 10-оз «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» (далее – Закон) определены категории граждан, которым предоставляются жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий по договорам безвозмездного пользования, принятых на учет нуждающихся в таких жилых помещениях, в том числе инвалиды 1-й, 2-й групп и гражданин (граждане), имеющий на воспитании (содержании) ребенка-инвалида, проживающий в округе, при условии, что указанный гражданин проживает в округе не менее 10 лет.

Согласно абзацу второму статьи 8 Закона по достижении ребенком-инвалидом возраста 18 лет действие договора безвозмездного пользования прекращается. В случае установления ребенку-инвалиду, достигшему возраста 18 лет, инвалидности 1-й или 2-й группы, договор безвозмездного пользования жилым помещением подлежит заключению с указанным лицом в порядке, установленном Администрацией Ненецкого автономного округа, с учетом нормы предоставления жилого помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, установленной статьей 6 Закона, и наличия оснований, установленных частью 1 статьи 4 Закона.

При этом в соответствии с пунктом 1 части 2 Закона договор безвозмездного пользования жилым помещением для социальной защиты отдельных категорий граждан подлежит досрочному расторжению, а гражданин – выселению из специализированного жилого помещения в порядке, установленном федеральным законом, в том числе в случае, если гражданин признан в установленном порядке недееспособным и проживает без лица, осуществляющим за ним уход.

Таким образом, согласно действующим нормам Закона в случае достижения ребенком-инвалидом возраста 18 лет, признанного в последствии недееспособным, договор безвозмездного пользования жилым помещением, заключенный с родителем (родителями) ребенка-инвалида должен быть расторгнут, а новый договор не заключается, что является ущемлением прав социально незащищенной категории населения. Проектом предлагается предусмотреть возможность заключения договора безвозмездного

пользования жилым помещением с опекуном ребенка-инвалида, достигшего возраста 18 лет, в случае лишения ребенка-инвалида дееспособности в установленном законом порядке.

Пунктом 2 статьи 3 Закона инвалидам 1-й группы, имеющим 3 степень выраженности ограничений основных категорий жизнедеятельности человека, жилые помещения предоставляются при условии проживания с лицами, осуществляющими за ними уход.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» медико-социальная экспертиза – признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей свидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности вызванных стойким расстройством функций организма. Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых, психологических данных свидетельствуемого лица с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Согласно пункту 6 Классификаций и критерий, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.08.2019 № 585н (далее – Классификации и критерии), к основным категориям жизнедеятельности человека относятся: способность к самообслуживанию, способность к самостоятельному передвижению, способность к ориентации, способность к общению, способность контролировать свое поведение, способность к обучению, способность к трудовой деятельности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Классификаций и критерий в каждой из перечисленных категорий жизнедеятельности человека выделяются 3 возможные степени выраженности.

Таким образом, использование понятия «3 степень выраженности ограничений основных категорий жизнедеятельности человека» затрудняет правоприменение, поскольку невозможно определить виды и количество категорий жизнедеятельности человека, по которым гражданину устанавливается 3-я степень ограничения, в целях установления требований к совместному проживанию лиц с инвалидами 1-й, 2-й группы в жилых помещениях для социальной защиты отдельных категорий граждан по договорам безвозмездного пользования.

На основании изложенного, проектом предлагается уточнить способности, по которым гражданин должен иметь третью степень выраженности ограничений в указанных целях.

Реализация предлагаемого проекта закона не потребует выделения дополнительных финансовых средств из окружного бюджета и не повлечет изменение, отмену или принятие иных нормативных правовых актов, принимаемых Собранием депутатов Ненецкого автономного округа, однако, потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации округа и уполномоченных органов исполнительной власти округа.

Предлагаемый проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Принятие проекта не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из средств окружного бюджета.

РЕШИЛИ:

Проект закона Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О предоставлении жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан в Ненецком автономном округе» одобрить и рекомендовать к принятию.

Проголосовали:

9 – «за»;

0 – «воздержался»;

0 – «против».

Председательствующий

Р.В. Костина

Секретарь

Л.В. Ружникова