



**Департамент здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 12 2023 г. № 2896
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору)
за приемом на работу инвалидов в пределах
установленной квоты на 2024 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, пунктом 5 Положения о Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 16 декабря 2014 года № 484-п:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Руководитель Департамента
здравоохранения, труда
и социальной защиты населения
Ненецкого автономного округа



Е.С. Левина

Приложение
к распоряжению Департамента
здравоохранения, труда и социальной
защиты населения Ненецкого автономного
округа от ___ ___ 2023 «Об утверждении
Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору)
за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на 2024
год

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом
на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11 октября 2021 года № 247-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»
Разработчик программы	Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа
Цели программы	1) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;

	<p>2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;</p> <p>4) выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;</p> <p>5) снижение административной нагрузки на работодателей;</p> <p>6) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность</p>
Задачи программы	<p>1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <p>2) повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));</p> <p>3) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;</p> <p>4) осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц</p>
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	окружной бюджет
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);</p> <p>4) повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);</p> <p>5) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируруемыми лицами;</p>

	<p>8) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;</p> <p>9) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p>1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p>1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Департаментом здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Охраняемыми законом ценностями при осуществлении государственного контроля является обеспечение гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Дополнительные гарантии трудовой занятости граждан, относящихся к категории инвалидов, обеспечиваются путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения.

Согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032 - 1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Законом Ненецкого автономного округа от 16.04.2014 № 14-оз «О квоте для приема на работу инвалидов на территории Ненецкого автономного округа» обязательная квота установлена:

1) работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, у которых численность работников превышает 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников. Работодателям, осуществляющим деятельность на территории Ненецкого автономного округа, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников.

2) филиалам и представительствам работодателя, расположенным на территории Ненецкого автономного округа, у которых численность работников превышает 100

человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере трех процентов от среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств. Филиалам и представителям работодателя, расположенным на территории Ненецкого автономного округа, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников таких филиалов и представительств.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закон о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены:

Порядком предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2576;

Правилами выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 76.

По категориям риска:

- высокий – работодатели отсутствуют;
- значительный – работодатели отсутствуют;
- средний – работодатели отсутствуют;
- умеренный – работодатели отсутствуют;
- низкий – 76 работодателей.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются: неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Общий объем квоты (количество рабочих мест, созданных или выделенных работодателями в счет установленной квоты), на 1 сентября 2023 года составил 173 рабочих места, из них 124 рабочее место занято инвалидами, 49 рабочих места являются вакантными, на эти свободные рабочие места осуществляется подбор работников из числа граждан с инвалидностью как самостоятельно работодателями, так и при содействии органов службы занятости населения.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей, которые могут привести к нарушению обязательных требований, являются:

создание работодателями не подходящих для инвалидов по условиям труда рабочих мест в счет установленной квоты;

создание работодателями рабочих мест в счет установленной квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями, низким уровнем заработной платы;

трудоустройство работодателем на рабочее место, созданное или выделенное в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, граждан, не относящихся к указанной категории;

в сведениях о свободных рабочих местах (вакантных должностях), созданных (выделенных) в счет установленной квоты, представляемых работодателями в органы службы занятости, отсутствует указание на вид рабочего места – квотирование рабочее место.

Наиболее частым нарушением обязательных требований является непредставление или несвоевременное представление работодателями в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Анализ осуществления государственного контроля в Ненецком автономном округе показывает, что основной причиной нарушения обязательных требований является недостаточная правовая грамотность работодателей в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Ненецкого автономного округа о квотировании рабочих мест.

Таким образом, представляется, что основная направленность программы профилактики должна быть связана с повышением информированности работодателей по указанным выше вопросам.

Пути решения проблем:

повышение уровня информированности работодателей об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателям по организации, оформлению создания квотируемых рабочих мест.

качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной среды, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения работодателями обязательных требований.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 3) выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
- 4) снижение административной нагрузки на работодателей;
- 5) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- 6) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- 1) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 2) повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);
- 3) использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;
- 4) осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	<p>1.1. Официальный сайт Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.</p> <p>Выделенный раздел (вкладка, баннер):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 6) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; 7) перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; 	поддержание информации в актуальном состоянии	отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58

	<p>8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>10) доклады, содержащих результаты общения правоприменительной практики Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа;</p> <p>11) доклады о государственном контроле;</p> <p>12) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа;</p> <p>13) иные сведения, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа</p>		
	<p>1.2. Новостная лента:</p> <p>аналитическая информация об исполнении квоты работодателями</p>	<p>не реже 1 раза в месяц</p>	<p>отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58</p>
	<p>1.3. Размещение постов на официальных страницах Департамента труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа и казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения» и в социальных сетях:</p> <p>1) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их</p>	<p>в течение 10 рабочих дней после вступления в силу</p>	<p>отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа</p>

	<p>вступления в силу;</p> <p>2) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>3) о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</p> <p>4) положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p> <p>1.4. Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>1) текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);</p> <p>2) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа;</p> <p>3) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>4) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>1.5. Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p>	<p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p> <p>не реже 1 раза в месяц</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p> <p>не реже 1 раза в полугодие</p>	<p>тел. 8(81853) 2-12-58</p> <p>казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения»</p> <p>отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58</p> <p>казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения»</p> <p>отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58</p>
--	---	---	--

		1.6. Рассмотрение на Трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле, результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в полугодие	отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы	при личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления	отдел труда и занятости населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58
3.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля	не реже 1 раза в год	отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

				тел. 8(81853) 2-12-58
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой	не позднее 30 дней со дня появления оснований	отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита: 1) обязательного в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого; 2) по инициативе контролируемого лица	в соответствии с установленным графиком не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	отдел труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа тел. 8(81853) 2-12-58

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя программы и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года, в том числе в государственных учреждениях	процент	100 %	70 %	80 %	90 %
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100 %	100 %	100 %	100 %
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100 %	50 %	70 %	90 %

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 15 марта 2025 года.